

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд
Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222 694 доб. 522, 524

РЕШЕНИЕ
по внеплановой проверке № 05-2-09/2025-06
Министерства здравоохранения Удмуртской Республики

21.11.2025

Министерство промышленности и торговли
Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), на основании:

статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», на основании получения информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ) в части описания объекта закупки, соответствующего товару единственного производителя, приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 05.11.2025 № 176 «О проведении внеплановой проверки Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» комиссией в составе должностных лиц Министерства:

<...> – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности (далее – Отдел) (на момент подписания отсутствует), <...> – заместителя начальника Отдела, <...>. – главного государственного инспектора Отдела проведено внеплановое контрольное мероприятие в отношении Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (далее – Минздрав Удмуртии, Заказчик, Субъект проверки).

Предмет проверки: закупка на поставку парафинонагревателя в рамках реализации региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (строительство поликлиники в г. Сарапул Удмуртской Республики. БУЗ УР «Сарапульская ГБ МЗ УР») (извещение от 22.10.2025 № 0813500000125019890).

Местонахождение Минздрав Удмуртии: 426008, Удмуртская Республика, город Ижевск, пер. Интернациональный, д. 15.

В соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 08.11.2017 № 1401-р «О создании государственного казенного учреждения Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» государственное казенное учреждение Удмуртской

Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» является уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, возложенных законами Удмуртской Республики и нормативными правовыми актами Правительства Удмуртской Республики, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — уполномоченное учреждение).

Заявитель: уполномоченное учреждение - государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее - Заявитель).

В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее:

В Министерство поступила информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ) в части действий, противоречащих требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, где при описании объекта закупки на поставку парафинонагревателя в рамках реализации региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (строительство поликлиники в г. Сарапул Удмуртской Республики. БУЗ УР «Сарапульская ГБ МЗ УР») (извещение от 22.10.2025 № 0813500000125019890) товар соответствует единственному производителю, что в свою очередь приводит к признакам нарушения части 2 статьи 8, пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

1. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в частности, документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В силу части 4 статьи 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (далее - Закон об основах охраны здоровья граждан) на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно части 10 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья граждан Правительством Российской Федерации установлен порядок, в соответствии с которым уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти осуществляет ведение государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (далее - государственный реестр), и размещает его на своем официальном сайте в сети «Интернет». В соответствии с частью 11 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья граждан в государственный реестр вносятся следующие сведения:

- 1) наименование медицинского изделия;
- 2) дата государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер, срок действия регистрационного удостоверения;
- 3) назначение медицинского изделия, установленное производителем;
- 4) вид медицинского изделия;
- 5) класс потенциального риска применения медицинского изделия;
- 6) код Общероссийского классификатора продукции для медицинского изделия;

- 7) наименование и место нахождения организации - заявителя медицинского изделия;
- 8) наименование и место нахождения организации - производителя (изготовителя) медицинского изделия или фамилия, имя и (если имеется) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя - производителя (изготовителя) медицинского изделия;
- 9) адрес места производства или изготовления медицинского изделия;
- 10) сведения о взаимозаменяемых медицинских изделиях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2024 № 1684 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» утверждены правила государственной регистрации медицинских изделий (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека.

Пунктом 25 Правил установлено, что факт государственной регистрации медицинского изделия в соответствии с Правилами подтверждается реестровой записью, вносимой регистрирующим органом в государственный реестр (далее - реестровая запись).

С учетом вышеизложенного, действующим законодательством предусмотрено, что обязательным документом, подтверждающим возможность оборота на территории Российской Федерации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение, выданное на основании в том числе документации, содержащей проверяемые регистрирующим органом технические, эксплуатационные и иные характеристики медицинского изделия.

Кроме того, реестр медицинских изделий размещен на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в открытом доступе, соответственно заказчик может беспрепятственно пользоваться государственным реестром, размещенным на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти - Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

Таким образом, при осуществлении закупки медицинских изделий должно быть предусмотрено в извещении о проведении закупки и приложенных к ним документах требование о предоставлении в составе заявки копии регистрационного удостоверения или сведения о таком регистрационном удостоверении с сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

В адрес Уполномоченного учреждения от Заказчика поступила заявка на закупку, на основании которой Уполномоченным органом 22.10.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение на поставку парафинонагревателя (извещение № 0813500000125019890). Начальная (максимальная) цена контракта - 49 366,76 руб.

Объектом закупки является ванна парафиновая физиотерапевтическая, КТРУ 32.50.50.190-00000914. Данное изделие относится к коду вида медицинского изделия, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки 32.50.50.190.

Приложением № 3 к извещению об осуществлении закупки на поставку парафинонагревателя по заявке № 33-46084-2025, предусмотрены требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном запросе котировок в соответствии со статьей 43 и с частью 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ (далее – Требования).

В нарушение пункта 3 части 2 статьи 42, подпункта «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в извещении запроса котировок в электронной форме № 0813500000125019890 и приложенных к нему документах требование о необходимости предоставления в составе заявок копии регистрационного удостоверения на изделие медицинского назначения или сведений (реквизитов) о регистрационном удостоверении для возможности подтверждения

соответствия предлагаемого медицинского изделия требованиям действующего законодательства ни Заказчиком (при формировании заявки), ни Уполномоченным учреждением (при размещении закупки) не установлено, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного части 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе, приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены правила

использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования каталога № 145).

Из пункта 4 Правил использования каталога № 145 следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию.

При этом пункт 7 Правил использования каталога № 145 установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ. При проведении предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона № 44-ФЗ соответственно.

Объектом закупки является ванна парафиновая физиотерапевтическая, КТРУ 32.50.50.190-00000914. Данное изделие относится к коду вида медицинского изделия, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки 32.50.50.190.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2024 № 1684 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» предусмотрено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

В силу части 4 статьи 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (далее - Закон об основах охраны здоровья граждан) на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

На основании пункта 17 части 38 Закона об основах охраны здоровья запрещается реализация фальсифицированных медицинских изделий, недоброкачественных медицинских изделий и контрафактных медицинских изделий, а также незарегистрированных медицинских изделий.

В соответствии со статьей 95 Закона об основах охраны здоровья федеральный государственный контроль (надзор) за обращением медицинских изделий осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья

В пункте 3 Положения о государственном контроле за обращением медицинских изделий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1066, предусмотрено, что государственный контроль осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальными органами (далее - орган государственного контроля, Росздравнадзор).

Так, на сайте Росздравнадзора имеется запись о регистрации медицинских изделий парафинонагреватели «КАСКАД» в вариантах исполнения производства общества с ограниченной ответственностью «Мед-сервис», реестровый номер ФСР 2012/13267, уникальный номер 64937, действует бессрочно.

Поскольку в позиции КТРУ отсутствуют соответствующие характеристики, при формировании технического задания Заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. При этом, из содержания вышеуказанных норм следует, что Заказчик должен описать объект закупки таким образом, чтобы установленные требования ккупаемым товарам, работам, услугам, с одной стороны, повысили шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, с другой стороны, не ограничивали количество участников закупки.

В адрес Уполномоченного учреждения от Заказчика поступила заявка на закупку, на основании которой 22.10.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение на поставку парафинонагревателя (извещение № 0813500000125019890). Начальная (максимальная) цена контракта - 49 366,76 руб.

При описании объекта закупки на поставку парафинонагревателя Заказчиком установлены характеристики, которые соответствуют характеристикам товара, имеющимся в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (реестровый номер ФСР 2012/13267):

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристики в заявке	Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге
Номинальная емкость бака	≥ 7	Литр; кубический дециметр	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Обоснование использования дополнительных/нестандартных характеристик (при их наличии) содержится в Приложении к извещению об осуществлении закупки «Описание объекта закупки»
Материал внутреннего бака	Алюминий		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Обоснование использования дополнительных/нестандартных характеристик (при их наличии) содержится в Приложении к извещению об осуществлении закупки «Описание объекта закупки»
Характеристики электропитания	Предназначен для использования в системе электроснабжения общего назначения с номинальным напряжением 220В (230В) и номинальной частотой 50 Гц		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Обоснование использования дополнительных/нестандартных характеристик (при их наличии) содержится в Приложении к извещению об осуществлении закупки «Описание объекта закупки»
Потребляемая мощность	≤ 670	Ватт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Обоснование использования дополнительных/нестандартных характеристик (при их наличии) содержится в Приложении к извещению об осуществлении закупки «Описание объекта закупки»
Диапазон рабочих температур	≥ 30 и ≤ 90	Градус Цельсия	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Обоснование использования дополнительных/нестандартных характеристик (при их наличии) содержится в Приложении к извещению об осуществлении закупки «Описание объекта закупки»
Максимальное время нагрева до 80 °C	≤ 90	Минута	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Обоснование использования дополнительных/нестандартных характеристик (при их наличии) содержится в Приложении к извещению об осуществлении закупки «Описание объекта закупки»

При описании объекта закупки Заказчиком не использованы указания на технологию производства, на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара, позволяющие идентифицировать товар конкретного производителя. Заказчиком указаны только необходимые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара.

В соответствии со статьей 12 Закона о контрактной системе установлен принцип ответственности Заказчиков за результативность и эффективность государственных закупок, согласно которому, Заказчик при осуществлении закупок должен исходить из необходимости и достижения заданных результатов.

Предметом запроса котировок являлось право на заключение контракта на поставку, а не изготовление предмета Закупки, поэтому участником закупки могло выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям извещения запроса котировок и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Необходимо отметить, что установленный статьей 8 Закона принцип обеспечения конкуренции (создания равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок), равно как и корреспондирующие этому принципу специальные положения Закона, устанавливающие запрет на ограничение количества участников закупочных процедур (доступа к участию в этих процедурах), должны применяться таким образом, чтобы контрактная система способствовала удовлетворению государственных (муниципальных) нужд, обеспечивала экономность и результативность соответствующих бюджетных ассигнований и не приводила к созданию условий для длительного неудовлетворения государственных (муниципальных) нужд, ущемлению прав и законных интересов граждан, в интересах которых осуществляются расходы бюджетов.

Доказательств того, что участники закупок не могут приобрести и поставить товар, соответствующий Описанию объекта закупки, Комиссии не представлено.

Кроме того, из протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 0813500000125019890 от 05.11.2025 следует, что на участие подано две заявки участников закупки, заявки признаны соответствующими требованиям извещения, что так же косвенно свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем запроса котировок признан участник закупки с идентификационным № 104136, с предложением о цене контракта 48 600,00 рублей.

Разъяснений положений извещения о проведении закупки от участников не поступало, равно как и зарегистрированных жалоб на описание объекта закупки при формировании извещения об осуществлении закупки.

Комиссия в ходе рассмотрения дела приходит к выводу, что содержащиеся в оспариваемых пунктах Описания объекта закупки требования к характеристикам показателей не носят ограничительный характер и установлены не в противоречие с требованиями Закона; объект закупки описан исходя из имеющихся потребностей Заказчика, указанные Заказчиком требования не носят персонализированный характер, распространяют свое действие на неопределенный круг лиц - возможных участников торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения признаки нарушения пункта 3 части 2 статьи 42, подпункта «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, в части неустановления в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме № 0813500000125019890 и приложенных к нему документах требования о необходимости предоставлении в составе заявки копии регистрационного удостоверения на закупаемое изделие медицинского назначения или сведений о регистрационном удостоверении с сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

2. При описании объекта закупки на по- ставку парафинонагревателя (извещение № 0813500000125019890) в части ограничения количества участников закупки признаки нарушений законодательства о контрактной системе не установлены.

3. В связи с тем, что по результатам запроса котировок в электронной форме № 0813500000125019890 заключен государственный контракт предписание не выдавать.

4. Рассмотреть вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных должностных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель начальника отдела

<...>

Главный государственный инспектор отдела

<...>